

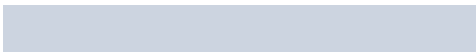


Årlig redegørelse

2024

Indhold

Forord	3
Truslen fra fremmede staters efterretningsvirksomhed	4
PET's kontraspionageindsatser i 2024	5
Terrortruslen mod Danmark	8
PET's kontraterrorindsatser i 2024	10
Status på udvalgte sager i 2024	12
Sikkerhedsopgaver i 2024	16
Nationalt og internationalt samarbejde	18
Rammerne for PET's arbejde	19
Tilsynet med Efterretningstjenesternes årsredegørelse for 2024	23



Forord

PET's årlige redegørelse for 2024 opridser de rammer, PET arbejdede under, de opnåede resultater og udvalgte arbejdsområder i det forgangne år. Redegørelsens formål er dermed et bagudskuende blik på 2024 i en tid, hvor især den geopolitiske virkelighed er under forandring.

2024 blev et år, der med al tydelighed viste, at Danmark fortsat stod i den mest alvorlige sikkerhedspolitiske situation siden afslutningen af den kolde krig. Med Ruslands fortsatte krig mod Ukraine og en yderligere eskalering i Mellemøsten trak verdens konflikter tråde til den sikkerhedspolitiske situation i Danmark og var med til at skabe et komplekst trusselsbillede. Et trusselsbillede, der udvikler sig i et hastigt tempo og dermed stiller krav til, at PET også i de kommende år fortsat udvikler organisationen og vores kapaciteter for at modsvare den nye sikkerhedspolitiske virkelighed.

Året startede ud med en stor begivenhed og en større sikkerhedsopgave for PET, da Danmark fik en ny regent. Begivenheden trak mere end 300.000 mennesker til det indre København og blev således en stor sikkerhedsopgave for Københavns Politi og PET. I fællesskab blev der iværksat de nødvendige foranstaltninger, så tronskiftet kunne forløbe trygt og sikkert.

Fremmede staters efterretningsvirksomhed mod Danmark, Færøerne og Grønland udgjorde fortsat en markant trussel i 2024, hvilket afspejlede sig i PET's kontrapionageindsatser. I slutningen af januar 2024 lancerede PET en kampagne om sikker forskning, der var målrettet de danske universiteter og forskningsmiljøer, og

som satte fokus på at øge bevidstheden om spionage-truslen mod dansk forskning og dermed styrke forskningssikkerheden. Derudover målrettede PET sin outreach-indsats over for danske virksomheder, som blev vurderet til at være mest udsatte for truslen fra spionage eller sabotage.

Konflikten i Mellemøsten, der blev optrappet med Hamas' terrorangreb på Israel den 7. oktober 2023, havde fortsat betydning for trusselsbilledet i Danmark i 2024. I Vesten tog flere gennemførte og afværgede angreb afsæt i konflikten og var især rettet mod jødiske og israelske interesser.

Fænomenet *Crime as a Service* har i en periode været en del af den alvorlige organiserede kriminalitet. I 2024 vandt fænomenet indpas i udlandet i terrorsammenhænge med en lang række anholdelser i forskellige sager.

2024 var således et foranderligt år, hvor krige, konflikter og stormagtsrivaliseringer udfordrede den verdensorden, vi kender, og hvor truslen fra fremmede staters efterretningsvirksomhed og et stadigt stærkere pres fra autoriteter stater forsøgte at omdefinere internationale regler og normer. Alt sammen noget, der påvirkede trusselsbilledet i Danmark - og dermed også PET's arbejde. ■

God læselyst!

Finn Borch Andersen
Chef for PET

Truslen fra fremmede staters efterretningsvirksomhed

I 2024 vurderede PET, at fremmede staters efterretningsvirksomhed mod Danmark, Færøerne og Grønland fortsat udgjorde en markant, bredspektret og vedvarende trussel. Truslen udgik særligt fra Rusland og Kina, men PET kunne konstatere, at stater som Iran og Tyrkiet også undertiden udførte efterretningsaktivitet i Danmark. Truslen fra fremmede staters efterretningsvirksomhed udspillede sig på baggrund af et stadig mere dynamisk og komplekst trusselsbillede, der var præget af øget stormagtsrivalisering, krige og konflikter, et intensiveret teknologikapløb samt et stadig stærkere pres fra autoritære stater for at omdefinere internationale regler og normer.

Rusland udviste øget risikovillighed i forhold til at anvende hybride virkemidler

Rusland har anvendt hybride virkemidler af både politisk, informationsmæssig, militær og økonomisk karakter for blandt andet at lægge pres på beslutningstagere, splitte befolkninger og underminere befolkningens tillid til samfundets institutioner. Fysisk sabotage er en del af de hybride virkemidler, som særligt Rusland har anvendt over for sine modstandere.

PET vurderede, at Rusland i 2024 udviste en højere risikovillighed i forhold til at gøre brug af hybride virkemidler mod og i Europa, og at der derfor var en skærpet trussel fra fysisk sabotage i Danmark. I den sammenhæng kunne PET konstatere, at de russiske efterretningstjenester løbende indhentede oplysninger om kritisk infrastruktur i Vesten, herunder Danmark. PET vurderede, at det var meget sandsynligt, at Rusland længe også havde haft planer for sabotage af kritisk infrastruktur i blandt andet Danmark, som kunne aktiveres i tilfælde af en eskalerende konflikt med Vesten.

Sideløbende kunne PET konstatere, at Rusland fortsat udførte spionage mod Danmark for at indhente viden om blandt andet dansk udenrigs- og sikkerhedspolitik, herunder særligt Danmarks politiske, militære og økonomiske støtte til Ukraine – både bilateralt og som en del af den vestlige koalition.

Kina havde interesse for dansk forskning og teknologi

Ifølge PET's vurdering risikerede danske virksomheder og forskningsinstitutioner også i 2024, at deres dansk-kinesiske samarbejdsaktiviteter på visse områder kunne føre til uønsket overførsel af viden og teknologi. Truslen forbundet med kinesisk teknologioverførsel gjorde sig særligt gældende på områder med militær anvendelse og områder, hvor der er et overlap mellem danske styrkepositioner inden for forskning og teknologi samt Kinas strategiske interesser. Inden for kritiske teknologier drejede det sig blandt andet om kvanteteknologi, robotteknologi, rumteknologi, bioteknologi, kunstig intelligens (AI), grønne energiløsninger samt sundheds- og medicinforskning.

Fremmede stater udøvede chikane og overvågning af dissidenter i Danmark

PET kunne i 2024 konstatere, at Iran løbende overvågede og chikanerede herboende iranske dissidenter, oppositionsgrupper og toneangivende kritikere af det iranske styre. Truslen mod disse personer udgik ikke kun fra de iranske efterretningstjenester, men også fra andre aktører, heriblandt kriminelle stedfortrædere, der på den ene eller anden måde havde forbindelse til efterretningstjenesterne. Tyrkiet var endvidere aktiv med at indsamle og registrere oplysninger om personer og grupper, som den tyrkiske regeringsmagt opfattede som en trussel. ■

PET's kontraspionageindsatser i 2024

PET forebygger, efterforsker og modvirker efterretningsaktiviteter udført af fremmede stater i Danmark og mod danske interesser i udlandet. I 2024 havde PET særligt fokus på tjenestens indsats med efterretningsbaseret outreach målrettet forskningsinstitutioner.

Fortsat stærk indsats målrettet forskning og innovation

I januar 2024 lancerede PET kampagnen *Sikker Forskning* målrettet de danske universiteter. Formålet med kampagnen var at øge bevidstheden om spionagetruslen og truslen fra anden ulovlig eller uønsket vidensoverførsel samt at skabe opmærksomhed om de dilemmaer, som forskningsmiljøer kan møde i arbejdet med at styrke forskningssikkerheden. Kampagnen gav anledning til offentlig debat, hvilket var et centralt mål i PET's outreach-indsats.

I 2024 opretholdt og udbyggede PET ligeledes sit samarbejde med universiteter og forskningsmiljøer i Danmark, Grønland og på Færøerne. I 2024 var fokus særligt på at understøtte implementering af baggrundstjek på universiteterne med henblik på at kvalificere lokale risikovurderinger af ansættelser og internationale forskningssamarbejder.

PET fortsatte desuden med at formidle udviklingen i trusselsbilledet i 2024. Det gjaldt eksempelvis truslen forbundet med eksponering af dansk bioteknologisk forskning for ikke-likesindede staters interesser. Ifølge PET's vurdering var der sikkerhedsmæssige risici forbundet med at samarbejde med den kinesiske gensekventeringsvirksomhed BGI Group. Gennem forsknings-samarbejder havde virksomheden indsamlet og videre-distribueret bioteknologisk viden og biodata til Kina – herunder viden og data om det danske befolkningsgenom og DNA-karakteristika. Dette materiale ville kunne ende hos kinesiske efterretningstjenester eller det kinesiske militær.

I 2024 var PET fortsat vært ved det universitetsspecifikke partnerskab *Dialogforum*, som var målrettet universiteternes ledelser samt nøglepersoner i implementeringen af retningslinjer for internationalt forsknings- og innovationssamarbejde – de såkaldte URIS-retningslinjer. Det tætte samarbejde med universiteterne understøttede fortsat universiteternes arbejde med at navigere i en tiltagende kompleks geopolitisk virkelighed og medførte en tydelig styrkelse af sikkerhedsarbejdet på tværs af forskningssektoren.

Som led i PET's indsats for at styrke sikkerheden i danske kvanteteknologiske forsknings- og innovationsmiljøer iværksatte PET i 2024 også en række aktiviteter rettet mod danske kvanteforskningsmiljøer og kvantevirksomheder. Det inkluderede kvanteteknologi-specifikke trusselsbriefinger og projektspecifik bistand til implementering af relevante sikkerhedstiltag. Dertil var PET med i myndighedssamarbejdet vedrørende beskyttelse af kvanteteknologi. Yderligere afholdt PET en række møder i regi af det kvanteteknologi-specifikke partnerskab *Kvanteteknologisk Sikkerhedsforum*.

Fokus på sikkerhed i den private sektor

PET målrettede i 2024 sin outreach-indsats med et fokus på de danske virksomheder, som blev vurderet til at være mest udsatte for truslen fra spionage eller sabotage. Indsatsen bestod af formidling vedrørende den specifikke trussel samt bistand til lokal robustliggørelse af disse virksomheder.

I lyset af den hybride trussel var PET i begyndelsen af 2024 vært ved to informationsmøder for hhv. de største danske virksomheder og udvalgte civile aktører, hvis virke på direkte eller indirekte vis var relateret til Ukraine. Her blev det aktuelle trusselsbillede formidlet, ligesom en række af PET's sikkerhedsfaglige produkter blev stillet til rådighed for virksomheder og private aktører for at understøtte lokale indsatser.

Styrket sikkerhed hos de statslige myndigheder

PET fortsatte i 2024 sin rådgivning til centraladministrationen med fokus på sikkerhedsrådgivning og tilbud om seminarer, workshops og kurser om håndtering af spionagetruslen til både ministerier og øvrige statslige myndigheder. PET's rådgivning over for myndighederne byggede på et tæt samarbejde mellem PET og øvrige relevante parter som eksempelvis Center for Cybersikkerhed (CFCS) (nu Styrelsen for Samfundssikkerhed), Statens It og Digitaliseringsstyrelsen.

Som en del af ressortomlægningen i forbindelse med oprettelsen af Ministeriet for Samfundssikkerhed og Beredskab (MSSB) den 29. august 2024 overgik den generelle rådgivning vedrørende terror- og spionagetruslen fra Justitsministeriet til MSSB.

Fortsat fokus på beskyttelse af kritisk infrastruktur

PET fortsatte i 2024 sin indsats målrettet aktører inden for kritisk infrastruktur, herunder målrettet rådgivning af sektormyndigheder og udvalgte operatører. Den generelle rådgivning af aktørerne inden for kritisk infrastruktur overgik som en del af ressortomlægningen ligeledes til MSSB.

Fortsat understøttelse af sikkerheden i Grønland og på Færøerne

PET har i en årrække prioriteret etablering af et gensidigt samarbejde med relevante myndigheder i Grønland og på Færøerne. I 2024 blev samarbejdet stadig mere fokuseret på mere specifikke områder og problemstillinger.

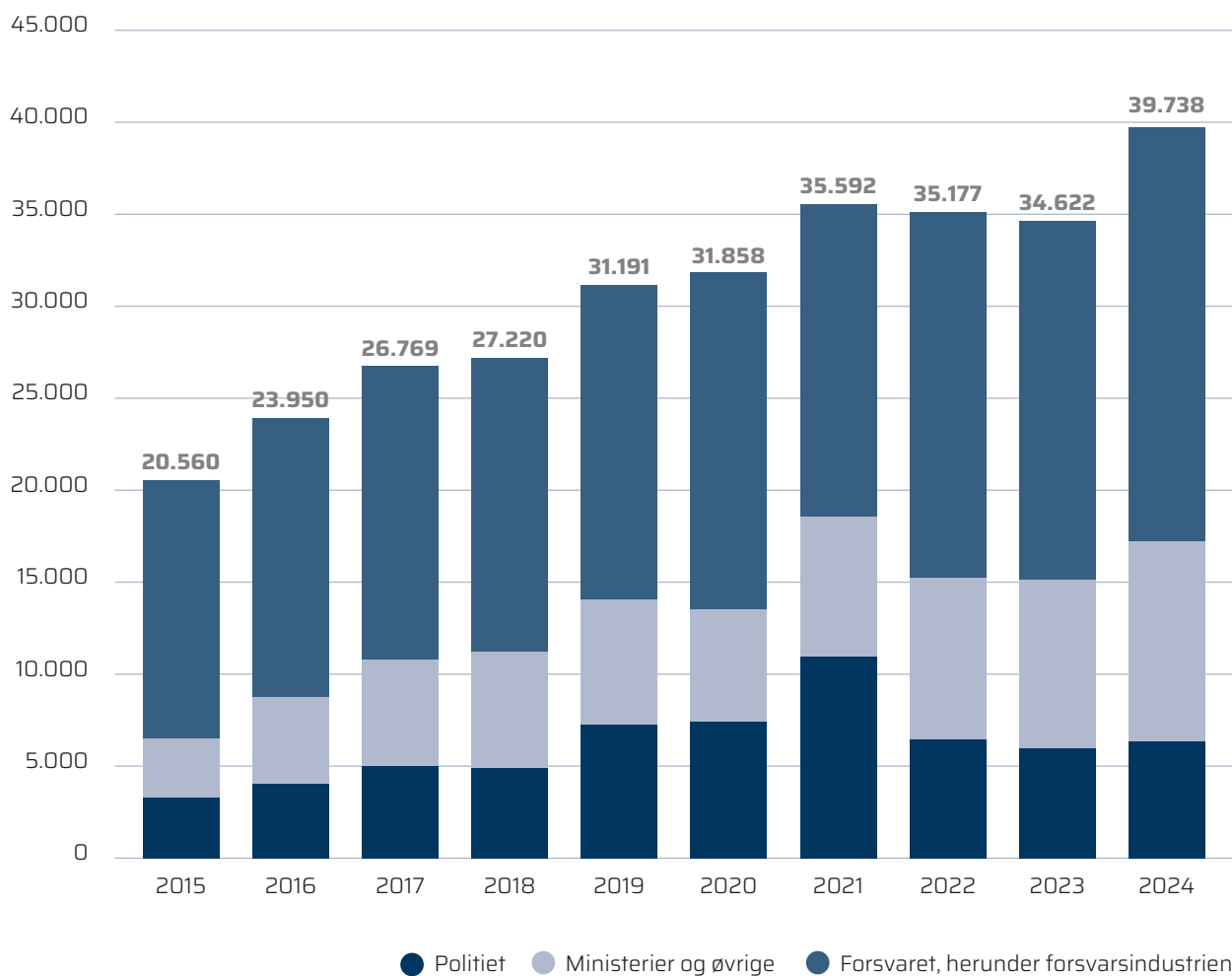
Stigning i antallet af sikkerhedsundersøgelser

Sikkerhedsgodkendelser af personer med adgang til klassificeret information er med til at danne et stærkt værn mod spionage fra fremmede stater. Efterspørgslen på sikkerhedsundersøgelser til brug for sikkerhedsgodkendelse er det seneste årti steget markant, ikke mindst

som følge af samfundets øgede opmærksomhed på at beskytte klassificeret information. I 2024 modtog PET lidt over 39.700 anmodninger om sikkerhedsundersøgelser, hvilket er en stigning på ca. 5.100 i forhold til året før. Til sammenligning var antallet ca. 20.500 i 2015 (se Figur 1). I 2024 besvarede PET 34.700 anmodninger.

I foråret 2025 lanceredes en ny digital løsning til udarbejdelsen af sikkerhedsgodkendelser. Det forventes, at den nye digitale løsning efter indkøringsperioden vil bidrage til en effektivisering af sagsbehandlingen, ligesom den vil medføre en forbedret information til myndighederne om status af sagsbehandlingen for konkrete sager. ■

FIGUR 01 - ANTAL SIKKERHEDSUNDERSØGELSER FRA 2015 TIL 2024



Terrortruslen mod Danmark

Med udgangspunkt i "Vurdering af terrortruslen mod Danmark 2024" vurderede Center for Terroranalyse (CTA), at terrortruslen mod Danmark og danske interesser i udlandet var i niveauet alvorlig (niveau 4 ud af 5), mens den forblev minimal i Grønland og på Færøerne (niveau 1 ud af 5). Den væsentligste terrortrussel udgik fortsat fra personer, der sympatiserede med militant islamisme. Afledte effekter af konflikten mellem Israel og flere regionale aktører, der blev optrappet med Hamas' terrorangreb den 7. oktober 2023, havde fortsat betydning for trusselsbilledet i Danmark, og nye trusselsaktører bidrog til et mere fragmenteret og uforudsigeligt trusselsbillede.

Trusselsbilledet i 2024 var præget af afledte effekter af konflikten mellem Israel og flere regionale aktører, der blev optrappet med Hamas' terrorangreb den 7. oktober 2023. Flere gennemførte og afværgede angreb i Vesten tog afsæt i konflikten og var især rettet mod jødiske og israelske interesser. Samtidig spillede aktører, som ikke umiddelbart passede ind i kategorierne militant islamisme, højreekstremisme, venstreekstremisme eller anti-myndighedsekstremisme, en rolle i trusselsbilledet. Det drejede sig blandt andet om personer med relation til organiseret kriminalitet, statslige aktører og voldsfascinerede aktører. Der sås desuden eksempler fra udlandet på, at *Crime as a Service*, som er kendt fra organiseret kriminalitet, blev anvendt på måder, der også havde betydning for terrortruslen. I samspil med globale udviklinger og dynamikker bidrog disse aktører til et mere fragmenteret og uforudsigeligt trusselsbillede.

Terrortruslen mod Grønland og Færøerne blev fortsat vurderet til overordnet at være på niveauet minimal (niveau 1 ud af 5).

Truslen fra militante islamister var præget af internationale konflikter

CTA vurderede, at terrortruslen fra militante islamister mod Danmark og danske interesser i udlandet i 2024 fortsat var i niveauet alvorlig (niveau 4 ud af 5). Dette skyldtes primært, at Islamisk Stat udviste øget intention om angreb i Vesten, og at konflikten mellem Israel og flere regionale aktører, som blev optrappet med Hamas' terrorangreb den 7. oktober 2023, fortsat radikaliserede og mobiliserede militante islamister.

Det gjaldt både velkendte trusselsaktører som Islamisk Stat og al-Qaida, der søgte at udnytte konflikten i deres propaganda og blandt andet opfordrede til angreb i Vesten som hævn, samt aktører, der ikke tidligere havde haft betydning for trusselsbilledet i Danmark. En række af de militante islamistiske angreb i Vesten, som blev gennemført og afværget i 2024, tog netop afsæt i konflikten.

Antallet af gennemførte og afværgede militant islamistiske angreb i Vesten steg fortsat i 2024, som det havde gjort siden 2022 efter en ellers generelt faldende tendens siden 2020.

CTA vurderede, at militante islamister i 2024 var mindre optagede af opfattede krænkelser af islam end i 2023, ligesom der var mindre eksponering af Danmark, enkeltpersoner i Danmark og danske interesser i udlandet. Dette betød, at Danmark i mindre grad end i 2023 fremstod som et særskilt prioriteret mål for militante islamister. CTA var derudover ikke bekendt med konkret angrebsplanlægning mod Danmark, enkeltpersoner i Danmark eller danske interesser i udlandet på baggrund af opfattede krænkelser af islam i 2024. Endvidere var trusselsbilledet fortsat præget af tilstedeværelsen af onlinenetværk, som var centrale for militante islamister i Vesten i forbindelse med radikalisering, rekruttering og kommunikation med ligesindede.

Stigende aktivitetsniveau i dele af de ekstremistiske miljøer

CTA vurderede, at terrortruslen fra venstreekstremister i 2024 var i niveauet minimal (niveau 1 ud af 5), men med et stigende aktivitetsniveau i det venstreekstremistiske miljø i Danmark. Dette skyldtes især reaktualiseringen af den pro-palæstinensiske dagsorden som samlende sag, hvilket skabte en platform for konkret handling og radikalisering blandt danske venstreekstremister. Samtidig blev det observeret, at venstreekstremister havde stået bag flere voldshandlinger i Vesten i 2024.

For så vidt angår terrortruslen fra højreekstremister vurderede CTA, at truslen i 2024 fortsat var i niveauet generel (niveau 3 ud af 5). Det skyldtes blandt andet, at danske højreekstremistiske miljøer både fysisk og online havde styrket deres transnationale forbindelser, samt tendenser til øget voldsparathed. Truslen var fortsat domineret af især unge, der blev radikaliseret og rekrutteret i virtuelle fora.

Samtidig vurderede CTA, at terrortruslen fra antimyndighedseksremister fortsat var i niveauet begrænset (niveau 2 ud af 5). Antimyndighedseksremismen i Danmark havde fortsat en stærk onlinetilstedeværelse og udviste generelt en stærk mistro til myndighederne samt en opfattelse af, at der eksisterede en skjult elite, der forsøgte at opnå kontrol over og udnytte befolkningen. CTA vurderede, at disse tendenser kunne udgøre en trussel mod myndighedspersoner. ■

PET's kontraterrorindsatser i 2024

Forebyggelse af radikalisering og ekstremisme samt bekæmpelse af terrorfinansiering var fortsat en vigtig prioritet for PET i 2024.

Forebyggelse af radikalisering og ekstremisme

I 2024 fortsatte PET arbejdet med at forebygge radikalisering og voldelig ekstremisme. Blandt andet fortsatte arbejdet og samarbejdet med relevante myndigheder om skræddersyede disengagement-indsatser (EXIT) henvendt til personer, der ønskede at forlade ekstreme miljøer, med tilbud om støtte og vejledning i processen. Det kunne være tidligere terrordømte, løsladte personer med mistanke om radikalisering, hjemvendte fra konfliktzoner og personer involveret i voldelige fysiske såvel som virtuelle ekstreme miljøer.

PET uddannede og opkvalificerede desuden fagpersoner, som kunne være i kontakt med potentielt radikaliserede, i at identificere, rapportere og håndtere bekymringer om radikalisering. PET underviste omkring 850 fagpersoner såsom politibetjente, ansatte i psykiatrien og Kriminalforsorgen samt personale på asyl- og udrejsecentre i 2024.

PET arbejdede også direkte med personer, organisationer og institutioner i miljøer, der er særligt udsatte for radikalisering, for at styrke modstandskraften mod ekstreme ideologier og skabe et mere trygt miljø samt for at imødegå polarisering.

PET's model for forebyggelse af radikalisering og voldelig ekstremisme, der er baseret på et tværsektorielt samarbejde, tiltrak fortsat international opmærksomhed, og PET delte løbende sin ekspertise på området med andre lande for at forebygge og bekæmpe den globale terrortrussel.

Bekæmpelse af hvidvask og terrorfinansiering

PET udgav i januar 2024 for tredje gang *Den Nationale Risikovurdering af Terrorfinansiering*. Risikovurderingen benyttes af underretningspligtige personer og virksomheder i deres arbejde med bekæmpelse af terrorfinansiering. Risikovurderingen fokuserede på terrorfinansiering inden for militant islamisme og højreekstremisme og beskrev i en række kapitler de mest relevante risici. Med udgangspunkt i udgivelsen havde PET i 2024 et stort fokus på undervisning af både myndigheder og underretningspligtige i konklusionerne fra risikovurderingen.

PET prioriterede i 2024 opsøgende undervisning og oplysning til foreninger og miljøer, der var involveret i indsamlinger og nødhjælpsarbejde. Formålet var at oplyse om terrorfinansieringsrisikoen ved indsamlinger samt at skabe klarhed over gældende indsamlingsregler i Danmark.

I 2024 medvirkede PET til nedsættelsen af en forskningsarbejdsgruppe forankret under HvidvaskForum+, som skulle bringe forskning tættere på de centrale dele af den danske indsats mod hvidvask og terrorfinansiering og dermed styrke den danske indsats mod hvidvask og terrorfinansiering. PET deltog ligeledes i den globale indsats mod terrorfinansiering og var blandt andet en del af den danske FATF-delegation (Financial Action Task Force) og deltog i relevante arbejdsgrupper, hvor terrorfinansiering var på dagsordenen.

I forhold til det efterretnings- og efterforskningsmæssige arbejde med konkrete sager med mistanke om terrorfinansiering oplevede PET i 2024 et fortsat velfungerende samarbejde med de relevante myndigheder, eksempelvis Hvidvasksekretariatet og Skattestyrelsen. Det samme gjorde sig gældende med hensyn til en række private underretningspligtige virksomheder. I den forbindelse vurderede PET, at tiltaget Operativt Dansk Informations- og Efterretningsnetværk (ODIN) spillede en afgørende rolle. ■



Status på udvalgte sager i 2024

PET's efterforskning spiller en central rolle, når der indledes straffesager om blandt andet terrorisme og spionage. I de følgende afsnit præsenteres en status over en række udvalgte sager, der har været omtalt i offentligheden. I nogle af sagerne pågår efterforskningen stadigvæk, mens andre behandles ved domstolene eller har fået afsagt dom i løbet af 2024.

Kapitlet blev senest redigeret i april 2025.

Sager, der involverer straffelovens § 108

Dom i ASMLA-sagen

I 2024 blev sagen om gruppen ASMLA (Arab Struggle Movement for the Liberation of Ahwaz) afgjort i Højesteret. Sagen har været beskrevet i flere tidligere udgivelser af PET's årlige redegørelse.

Sagen drejede sig om tre ledende medlemmer af gruppen ASMLA, som var tiltalt efter terrorparagraffen og for at spionere på dansk jord for en fremmed efterretnings-tjeneste. Både i by- og landsretten blev de tre medlemmer kendt skyldige i at have udført efterretningsvirksomhed på vegne af en saudiarabisk efterretnings-tjeneste samt for finansiering, fremme og billigelse af terror (straffelovens § 108, stk. 1 og 2, jf. stk. 1, § 114 b, nr. 2, jf. til dels § 21, samt straffelovens § 114 e, jf. til dels § 21, og § 136, stk. 2), og de pågældende blev i landsretten idømt henholdsvis seks års, syv års og otte års fængsel samt udvisning af Danmark.

Højesteret afsagde dom i sagen i december 2024. Her blev mændene frifundet for et enkelt forhold om billigelse af terror, men det havde ikke indflydelse på strafudmålingen, som var en stadfæstelse af landsrettens dom.

Dom i sag om "tyrkisk stikkerlinje"

I september 2024 blev en kvinde kendt skyldig i landsretten for forsøg på spionage (straffelovens § 108, stk. 1, jf. § 21, stk. 1). Kvinden havde fremsendt oplysninger om herboende tyrkere, som havde tilknytning til eller sympati med den tyrkiske Gülen-bevægelse (FETÖ), til de tyrkiske myndigheder. Oplysningerne blev videregivet i forbindelse med, at de tyrkiske myndigheder havde opfordret til angivelse af tilhængere af FETÖ, da bevægelsen betragtes som en terrororganisation af de tyrkiske myndigheder.

Kvinden blev i landsretten idømt otte måneders fængsel, hvoraf fire måneder blev gjort betinget. Kvinden blev derudover betinget udvist af Danmark.

Sager med relation til det højreekstremistiske miljø

Engagement i Feuerkrieg Division i Højesteret

I PET's årlige redegørelse fra 2022 blev det omtalt, at en på daværende tidspunkt 15-årig ung mand var blevet anholdt i en terrorsag med relation til den nynazistiske gruppe Feuerkrieg Division. I 2023 blev manden tiltalt for at have forsøgt at hverve en ven til Feuerkrieg Division, fremmet virksomheden for Feuerkrieg Division og ladet sig hverve til Feuerkrieg Division.

I byretten blev manden idømt fem år og seks måneders fængsel i maj 2023. Retten kendte ham skyldig i at have forsøgt at hverve en ven til Feuerkrieg Division (straffelovens § 114 c, stk. 1, jf. § 21) og i at have fremmet virksomheden for Feuerkrieg Division, blandt andet ved at have delt bombe- og våbenmanualer samt militant ekstremistisk materiale med medlemmer af Feuerkrieg Division på nettet og ved at have bidraget til Feuerkrieg Divisions håndbog, der beskrev terrorsammenslutningens formål og forventninger til medlemmerne samt indeholdt opfordringer til at begå terrorisme (straffelovens § 114 e, 1. pkt.). Manden blev frifundet for at have ladet sig hverve til Feuerkrieg Division (straffelovens § 114 c, stk. 3).

Både den dømte og statsadvokaten ankede dommen, og i ankesagen, der blev afgjort ved landsretten i maj 2024, blev manden dømt for alle væsentlige forhold, herunder også have ladet sig hverve til Feuerkrieg Division (straffelovens § 114 c, stk. 3), og fik en straf på syv års fængsel.

I marts 2025 fandt Højesteret tiltalte skyldig i samme omfang som landsretten, men nedsatte straffen til fem års fængsel.

Anholdelse for fremme af Terrorgram

En mand blev i december 2024 anholdt for at have fremmet onlinenetværket Terrorgram (straffelovens § 114 e). Han blev sigtet for at have delt højreekstremistisk propaganda på internettet og sociale medier. Sagen efterforskes fortsat.

Sager med relation til Islamisk Stat

Stadfæstelse af terrordomme i sag fra 2019

To mænd og en kvinde fik stadfæstet deres domme i Østre Landsret i maj 2024. Sagen stammede fra 2019, hvor PET sammen med de relevante politikredse anholdt et større antal personer, hvilket PET beskrev i den årlige redegørelse 2019.

Anholdelsesaktionen førte efterfølgende til tre særskilte sager, hvori der blev rejst tiltale mod seks af de anholdte for overtrædelse af straffelovens terrorbestemmelser. Heraf blev to mænd sigtet og senere tiltalt for fremstilling af sprængstoffer med henblik på at begå terrorhandlinger (straffelovens § 114, stk. 1, nr. 6 og 7, jf. § 21) samt for ildspåsættelse af en bus (straffelovens § 181, stk. 1). En kvinde blev yderligere tiltalt for terrorfinansiering og fremme af terrorvirksomhed for terrororganisationen Islamisk Stat (straffelovens § 114 b, nr. 1 og 2, og § 114 e).

I 2022 blev de to mænd kendt skyldige i forsøg på terror og i ildspåsættelse, mens kvinden blev frifundet for forsøg på terror, men kendt skyldig i terrorfinansiering gennem flere pengeoverførsler til fremmedkrigere tilhørende Islamisk Stat og for at fremme terrororganisationen gennem blandt andet videreformidling af propaganda for Islamisk Stat. Københavns Byret idømte de to mænd hver 12 år og seks måneders fængsel, mens kvinden blev idømt fire års fængsel. Den ene mand fik frataget sit danske statsborgerskab og udvist for bestandigt. Alle tre ankede deres domme til landsretten, og i maj 2024 fik de alle stadfæstet deres domme i Østre Landsret.

Stadfæstelse i terrrorsag fra Holbæk

I PET's årlige redegørelse 2021 blev sagen om en nu 37-årig mand, der blev anholdt sammen med en række andre personer i februar 2021, beskrevet. På mandens adresse i Holbæk blev der blandt andet fundet skydevåben, ammunition, adskillige stålkugler samt kemikalier, der kunne anvendes til en bombe.

I december 2022 blev manden idømt 16 års fængsel og udvisning for bestandigt i byretten for forsøg på terrorisme ved brug af våben og/eller eksplosiver (straffelovens § 114, stk. 1, nr. 1, nr. 6 og 7, jf. § 21), terrorfinansiering (straffelovens § 114 b, nr. 1 og 2) og fremme af terrorvirksomhed (straffelovens § 114 e).

Sagen blev anket til landsretten, som i maj 2024 stadfæstede dommen.

Dom i sag om fremme af Islamisk Stat

En mand, der blev anholdt i april 2022, blev i juni 2024 af byretten idømt fire års fængsel for at have fremmet Islamisk Stat på nettet (straffelovens § 114 e). Her havde han delt forskelligt ekstremistisk materiale og skrevet med forskellige andre IS-sympatisører om angreb mv.

Ændring i dom i sag om fremmedkriger

En mand, der i maj 2023 blev idømt livsvarigt i fængsel for landsforræderi og overtrædelse af flere af straffelovens terrorrelaterede bestemmelser, fik ved landsretten i december 2024 delvist omgjort sin dom.

Manden blev ved ankesagen i landsretten frifundet for landsforræderi (straffelovens § 101 a, stk. 1), mens landsretten fandt det bevist, at han havde gjort sig skyldig i trusler om terror, idet han havde deltaget i en video, hvor der blev skudt til måls efter billeder af blandt andre Lars Hedegaard Jensen, Anders Fogh Rasmussen og Kurt Westergaard. Derudover blev han dømt for at have ladet sig hverve til Islamisk Stat og for at have forsøgt at hverve familiemedlemmer til terrororganisationen (straffelovens § 114, stk. 3, jf. stk. 1, nr. 1, § 136, stk. 2, § 114 c, stk. 1, jf. § 21, § 114 c, stk. 3, og § 114 j, stk. 1, jf. stk. 3). Han blev i landsretten idømt fængsel i ni år og seks måneder.

Evakuering og retsforfølgelse af udrejste kvinder til konfliktområder i Syrien

I alt fem kvinder er blevet evakueret fra Roj-lejren i det nordøstlige Syrien sammen med deres børn. Den første evakuering fandt sted i oktober 2021 og omfattede tre kvinder og deres tilsammen 14 børn.

To ud af de tre kvinder, der blev evakueret i oktober 2021, tilstod og blev i [henholdsvis 2022 og 2023 dømt for at have fremmet virksomheden for Islamisk Stat ved at virke som husmødre og ægtefæller for personer, der var aktive i Islamisk Stat (straffelovens § 114 e og § 114 j).

Sagen mod den tredje kvinde blev anket til Højesteret, som i april 2024 stadfæstede landsrettens afgørelse på fire års fængsel og fratagelse af hendes danske indfødsret.

Sagen mod den fjerde kvinde, der blev evakueret til Danmark i juni 2023 sammen med sine to børn, efterforskes fortsat. Kvinden har administrativt fået frataget sit statsborgerskab og er sigtet og varetægtsfængslet for at være indrejst i Syrien og dér at have fremmet virksomheden for Islamisk Stat ved at virke som husmor og ægtefælle for personer, der var aktive i Islamisk Stat (straffelovens § 114 e og § 114 j).

I oktober 2024 blev en femte kvinde evakueret sammen med sit barn. Hun fik ligeledes frataget sit danske statsborgerskab administrativt. Ved ankomsten til Danmark blev hun anholdt, sigtet og varetægtsfængslet for at have ladet sig hverve til terrororganisationen Islamisk Stat, at lade sig oplære til terrorvirksomhed, for at fremme en terrororganisations virke og for at være indrejst og have opholdt sig i et konfliktområde (straffelovens § 114 c, stk. 3, § 114 d, stk. 3, § 114 e og § 114 j). Hun blev endvidere sigtet for offentlig billigelse af terrorhandlinger (straffelovens § 136, stk. 2). Sagen efterforskes fortsat.

Øvrige sager

Sag om terrorsigtelse efter brandattentat

I juli 2024 anholdt Københavns Politi en mand med relationer til bandemiljøet i en sag om et brandattentat mod en lejlighed i København i maj 2024. Ved anholdelsen blev han sigtet for ildspåsættelse (straffelovens § 180). I september 2024 blev manden tillige sigtet for terrorisme (straffelovens § 114). Sagen efterforskes fortsat.

Sag om terrorsigtelser i forbindelse med eksplosioner nær den israelske ambassade i Danmark

Natten mellem den 1. og 2. oktober 2024 forårsagede håndgranater flere eksplosioner nær den israelske ambassade i Hellerup. To svenske mænd på 16 og 19 år blev anholdt i sagen samme dag og sigtet for overtrædelse af våbenloven. De to mænd blev den 5. oktober yderligere sigtet for terrorisme (straffelovens § 114). Sagens efterforskes fortsat. ■

Sikkerhedsopgaver i 2024

PET har på sikkerhedsområdet en lang række kapaciteter, som også i 2024 var med til at forebygge og modvirke trusler mod Danmarks nationale sikkerhed. Det gjaldt blandt andet sikkerhedsrådgivning, bevogtnings- og personbeskyttelsesopgaver samt antiterror-beredskabet i form af Aktionsstyrken, herunder forhandlergruppen.

PET udførte i 2024 både faste, kendte opgaver inden for personbeskyttelse og sikkerhedsrådgivning samt særlige indsatser med indsættelse af Aktionsstyrken ved akutte hændelser.

PET anvender viden fra efterretningsindsatsen til at identificere kritiske og sårbare mål i forhold til terrorhandling eller andre former for trusler. Et komplekst og dynamisk trusselsbillede kræver uopsættelig og effektiv handling, således at PET kan være i kontrol med truslerne ved etablering af passende sikkerhedsforanstaltninger.

Til brug for planlægning og gennemførelse af sikkerhedsopgaverne udarbejdes trusselsvurderinger, som omsættes til de sikkerhedsvurderinger, der danner grundlag for vurderingen og håndteringen af det samlede sikkerhedsbehov. Den overvejende del af sikkerhedsvurderingerne udsendes til landets politikredse sammen med PET's sikkerhedsanbefalinger, således at kredsene kan iværksætte de nødvendige beskyttelses- og modforanstaltninger relateret til det konkrete arrangement.

TABEL 01 - ANTAL SIKKERHEDSVURDERINGER AFGIVET AF PET FRA 2015 TIL 2024

År	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Antal sikkerhedsvurderinger (indekstal)	135	158	178	179	192	104	114	167	130	124

I tabel 1 fremgår antallet af sikkerhedsvurderinger udsendt af PET i løbet af de seneste ti år. Antallet af sikkerhedsvurderinger var faldende i 2020 og 2021 grundet covid-19-pandemien og de afledte begrænsninger af samfundsaktiviteten, forsamlingsrestriktioner og begrænset rejseaktivitet.



I det følgende beskrives nogle af de større sikkerhedsopgaver i 2024.

Tronskiftet

Den 14. januar 2024 overdrog Hendes Majestæt Dronning Margrethe 2. tronen til Hans Majestæt Kong Frederik X. Dette skete med proklamation af den nye konge fra balkonen på Christiansborg, og mange tusinde borgere havde taget turen til Christiansborg Slotsplads og området omkring Christiansborg for at fejre den nye konge. I forbindelse med tronskiftet blev de nødvendige sikkerhedsdiscipliner i PET bragt i spil, så fejringen kunne foregå trygt og sikkert under et tæt sikkerhedsmæssigt samarbejde mellem hoffet og politiet.

Besøg af Egyptens præsident

Egyptens præsident, Abdel Fatah al-Sisi, var i december 2024 på statsbesøg i Danmark. Præsidenten besøgte blandt andet Folketinget og Amalienborg, hvor han mødtes med kongeparret. Frem mod besøget havde PET en række forberedende indsatser, som dannede baggrund for de trusselsvurderinger, der blev omsat til sikkerhedsvurderinger og sikkerhedsmæssige anbefalinger til politikredsen. Som ved andre større besøg var det den relevante politikreds, der havde det strategiske, operative og taktiske ansvar i forhold til politiindsatsen.

Konflikten i Mellemøsten

Generelt medførte Hamas' terrorangreb på Israel den 7. oktober 2023 et styrket fokus på sikkerheden i Danmark. På den baggrund udarbejdede PET en række operative anbefalinger til politiet om blandt andet skærpet opmærksomhed ved israelske, jødiske og palæstinensiske interesser og aktiviteter i Danmark. Derudover udarbejdede PET sikkerhedsvurderinger med anbefalinger til konkrete arrangementer, der relaterede sig til konflikten, således at politikredsen kunne iværksætte de nødvendige beskyttelses- og modforanstaltninger. ■



Nationalt og internationalt samarbejde

PET samarbejder med en række partnere og myndigheder både i Danmark og i udlandet.

Nationalt samarbejde

PET løste i 2024, som i de foregående år, sine opgaver i tæt samarbejde med en række nationale myndigheder, herunder særligt det øvrige politi, anklagemyndigheden, Forsvaret og Forsvarets Efterretningstjeneste (FE).

I 2024 fik PET endnu en tæt samarbejdspartner i det nye Ministeriet for Samfundssikkerhed og Beredskab (MSSB).

PET havde endvidere forsat tætte bilaterale samarbejdsrelationer med centrale ministerier og myndigheder, herunder Justitsministeriet, Udenrigsministeriet, Statsministeriet, Udlændingestyrelsen, Direktoratet for Kriminalforsorgen og Erhvervsstyrelsen.

Internationalt samarbejde

Det skærpede trusselsbillede og den hastige teknologiske udvikling gjorde det endnu vigtigere for PET at have tætte samarbejdsrelationer med internationale partnere i 2024.

PET's internationale samarbejde omhandlede blandt andet terrorbekæmpelse, kontraspionage, kontraekstremisme og indsatser mod ulovlig anskaffelsesvirksomhed.

PET's internationale samarbejde foregik i vidt omfang gennem bilaterale relationer med udenlandske efterretnings- og sikkerhedstjenester og andre relevante organisationer. Samarbejdet omfattede fælles indsatser mod personer og grupper, der kunne udgøre en sikkerhedsmæssig trussel, herunder mod Danmark, danske interesser i udlandet eller udenlandske interesser her i landet.

PET deltog også i flere multilaterale samarbejdsfora. Blandt andet i et samarbejde bestående af indenlandske efterretnings- og sikkerhedstjenester fra EU-medlemslandene samt Norge, Schweiz og Storbritannien. ■

Rammerne for PET's arbejde

PET's strategiske retning var i 2024 fastlagt i organisationsstrategien for perioden 2021-2024.

De økonomiske rammer for PET's virksomhed fastlagt i flerårsaftalen for politiets og anklagemyndighedens økonomi for 2021-2023 blev forlænget til også at dække 2024. PET's juridiske rammer er fastlagt i PET-loven med tilhørende bekendtgørelser og i blandt andet retsplejeloven og straffeloven.

De organisatoriske og strategiske rammer for PET's virksomhed

PET havde som organisation fortsat fokus på at være en effektiv, operativ, analytisk og datadrevet efterretnings- og sikkerhedstjeneste i 2024. Ligesom det foregående år var der i 2024 stort fokus på at eksekvere på organisationsstrategien. 2024 blev også året, hvor strategiperioden 2021-2024 blev afrundet, og hvor den strategiske retning for de kommende år blev fastlagt i overensstemmelse med budgettet.

PET's organisationsstrategi 2021-2024 bestod af fire hovedspor samt et tværgående spor. Se Figur 2.

I 2024 var der i lighed med den øvrige strategiperiode fokus på at eksekvere på initiativer inden for strategiens fastsatte hovedspor, blandt andet arbejdet med at sikre et solidt og sikkert it-fundament, udnyttelsen af nye teknologier og rekruttering.

PET's organisationsstrategi 2021-2024 havde især fokus på, at PET kunne opbygge nye kapaciteter og udføre operative kerneopgaver i en virkelighed, hvor spionage-truslen blev mere markant, hvor terrortruslen fortsat var alvorlig, og hvor trusselsbilledet stadig blev mere komplekst og omskifteligt.

FIGUR 02 · PET'S ORGANISATIONSSTRATEGI

PET's organisationsstrategi 2021-2024 bestod af fire hovedspor samt et tværgående spor:



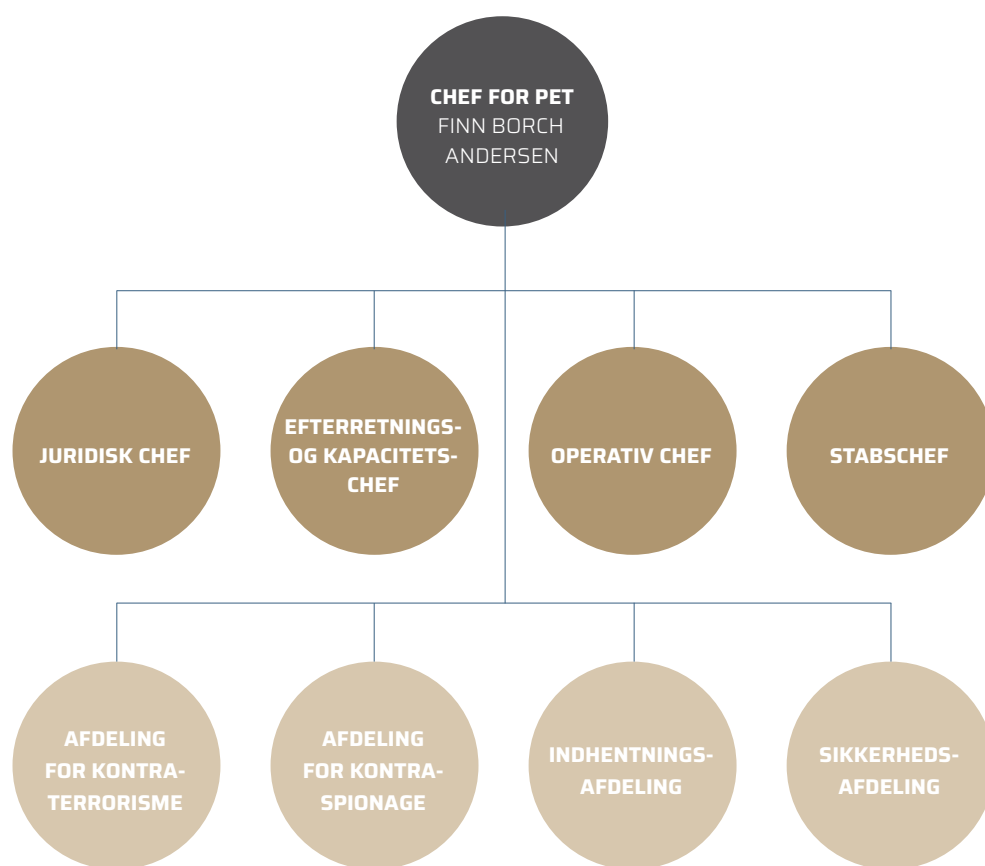
Tværgående spor vedrørende sikkerhed: PET's sikkerhed er fundamentet for PET's arbejde, og det er afgørende, at PET's sikkerhedsniveau modsvarer både udviklingen i trusselsbilledet og den teknologiske udvikling.

PET's ledelse

I 2024 bestod PET's direktion af chefen for PET, den operative chef, chefen for Juridisk Afdeling, chefen for Stabsafdelingen, efterretnings- og kapacitetschefen og afdelingscheferne for henholdsvis Afdelingen for Kontraterrorisme, Indhentningsafdelingen, Afdelingen for Kontraspiration og Sikkerhedsafdelingen.

I 2024 skete der enkelte ændringer i PET's ledelse. Pr. 1. februar 2024 tiltrådte Mikala Kreiser stillingen som stabschef. Payam Mehlsen tiltrådte som efterretnings- og kapacitetschef i juni 2024, mens Morten Duus-Larsen den 10. december 2024 tiltrådte stillingen som juridisk chef.

FIGUR 03 · PET'S ORGANISATION



De økonomiske rammer for PET's virksomhed

De økonomiske rammer for PET fastlægges i flerårsaftalen for politiets og anklagemyndighedens økonomi. Den nuværende flerårsaftale for politiet og anklagemyndigheden (2021-2023) blev videreført i 2024, hvor der

blandt andet blev afsat midler til at imødegå en mere markant spionagetrussel samt til udvikling af ny teknologi. Den samlede økonomiske ramme for PET var i 2024 1.206,1 mio. kr.

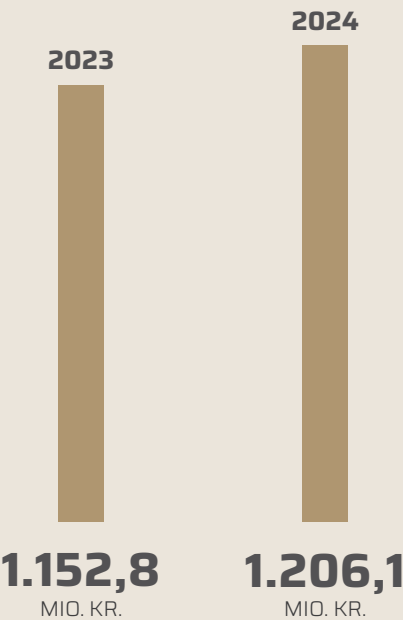
TABEL 02 · ÅRSRESULTAT FOR 2024

2024-PRISER

Mio. kr.	Indtægtsført bevilling	Øvrige indtægter	Omkostninger	Resultat
I alt	1.206,1	0,5	1.183,9	-21,7

I tabellen ovenfor fremgår regnskabsresultatet for 2024. Som det fremgår, har PET anvendt 21,7 mio. kr. mindre end bevillingen, hvilket primært kan henføres til en regnskabsteknisk korrektion vedr. hensættelse til reetableringsforpligtigelse af lejemål.

FIGUR 04 · BEVILLINGEN FOR 2023 OG 2024





De juridiske rammer for PET's virksomhed

De juridiske rammer for PET's virksomhed er fastlagt i PET-loven med tilhørende bekendtgørelser samt i blandt andet retsplejeloven og straffeloven.

PET-loven regulerer PET's virksomhed, herunder med angivelse af PET's opgaver i forhold til at forebygge, efterforske og modvirke forbrydelser omfattet af straffelovens kapitel 12 og 13, og bestemmelser om, hvornår PET kan indsamle, behandle og videregive oplysninger.

PET-loven suppleres af blandt andet en bekendtgørelse om PET's behandling af oplysninger om fysiske og juridiske personer mv. Bekendtgørelsen indeholder nærmere regler for, hvordan PET skal lagre personoplysninger, gennemføre intern kontrol og underrette Tilsynet med Efterretningstjenesterne (TET) om diverse forhold. Bekendtgørelsen indeholder også regler om forholdet mellem

PET-lovens regler om sletning samt arkivreglerne om bevaring og kassation.

I begyndelsen af 2024 indgik regeringen en aftale med Socialistisk Folkeparti, Liberal Alliance, Danmarksdemokraterne, Det Konservative Folkeparti, Enhedslisten, Radikale Venstre og Dansk Folkeparti om styrkelse af TET og Udvalget vedrørende Efterretningstjenesterne (UET).

Den 4. juni 2024 vedtog Folketinget et lovforslag, der udmøntede aftalen. Ændringen af PET-loven betød blandt andet en ændring i sammensætningen af UET. Lovændringen indebar også, at TET i januar 2025 fik en bredere kompetencemæssig sammensætning, og at tilsynet fik et bredere mandat og som noget nyt blandt andet kan udføre bagudrettet legalitetskontrol med PET's operative opgaver. ■

Tilsynet med Efterretningstjenesternes årsredegørelse for 2024

Tilsynet med Efterretningstjenesterne (TET) er et særligt kontrolorgan, der blandt andet fører kontrol med, at PET behandler oplysninger om fysiske og juridiske personer i overensstemmelse med de nærmere bestemmelser herom i PET-loven og regler udstedt i medfør heraf. TET udøver sine funktioner i fuld uafhængighed og afgiver en årlig redegørelse om dets virksomhed vedrørende PET til justitsministeren.

TET offentliggjorde i april 2025 sin redegørelse vedrørende PET for 2024. Redegørelsen indeholdt resultaterne af de kontroller, som TET udførte af PET i 2024. Det fremgår blandt andet af årsredegørelsen for 2024, at TET gennemførte 38 ud af i alt 43 kontroller af PET, at PET's arbejde på flere områder ikke gav anledning til bemærkninger, at PET i 2024 har gennemført alle tilsynets anbefalinger og henstillinger, og at PET også er kommet i mål med alle de tiltag, som PET oplyste at ville gennemføre.

Årsredegørelsen indeholdt også en række kritikpunkter, hvor TET udtalte kritik af blandt andet PET's behandling af oplysninger i såkaldte transitsystemer. TET pegede i kontrollerne på, at PET havde behandlet dokumenter på fællesdrev og e-mails mere end 28 dage. PET havde i en intern vejledning for behandling af oplysninger i sådanne systemer fastsat en frist, hvorefter personoplysninger af fortrolig karakter må opbevares i 28 dage, hvorefter oplysningerne journaliseres i et journalsystem eller en database eller slettes.

TET udtalte desuden kritik af PET's behandling af oplysninger i præproduktionsmiljøer. Præproduktionsmiljøer er it-miljøer, der anvendes til test og udvikling. TET pegede i kontrollerne på, at PET ikke havde været god nok til at slette oplysninger i præproduktionsmiljøerne, når de test- og udviklingsopgaver, som oplysningerne blev brugt til, var gennemført.

PET's opfølgning på TET's kritik

TET's kritikpunkter i årsredegørelsen for 2024 gav anledning til en række opfølgningsinitiativer i PET.

Generelt arbejder PET fokuseret på at sikre compliance og øge fokus på reglerne om behandling af oplysninger – blandt andet gennem løbende awareness-indsatser vedrørende navnlig rammerne for behandling af oplysninger i transitsystemer. I forbindelse med PET's etablering af en ny it-plattform arbejdes der i øvrigt på automatiserede løsninger og compliance by design, der i endnu højere grad kan understøtte overblik og rettidig sletning.

For så vidt angår behandling af oplysninger til test og udvikling i tjenestens præproduktionsmiljøer har PET på nuværende tidspunkt indført en manuel proces, som både skal sikre et bedre overblik over oplysninger i præproduktionsmiljøerne og sletning efter endt test og udvikling. ■



POLITIETS EFTERRETNINGSTJENESTE

KLAUSDALSBROVEJ 1

2860 SØBORG

45 15 90 07 • PET@PET.DK • WWW.PET.DK